

UCHWAŁA NR 572/2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 22 listopada 2022 r.

w sprawie: wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Sulęcín na rok 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i na podstawie art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.)

postanawia

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego przez Burmistrza Sulęcína w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Sulęcín na 2023 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie przedłożonego przez Burmistrza Sulęcína projektu uchwały budżetowej na rok 2023 zbadał pod względem formalno-prawnym możliwość sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w ww. uchwale.

Skład Orzekający stwierdza, iż:

projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Sulęcín na rok 2023 zakłada:

- łączne dochody budżetowe w wysokości 100.176.223 zł,
- łączne wydatki budżetowe w wysokości 112.572.295 zł,
- łączne przychody budżetu w kwocie 14.336.500 zł,
- łączne rozchody budżetu w kwocie 1.940.426 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W budżecie planuje się również wydatki na obsługę długu w wysokości 1.500.000 zł.

Planowany deficyt budżetowy w wysokości 12.396.072 zł prognozuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz wolnych środków, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 oraz pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż:

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r., poz. 1964) do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 (wolne środki) ustawy o finansach publicznych.

W świetle art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (D. U. z 2021 r., poz. 1927) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach

publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Sulęcín na 2023 r. zaprognozowano dochody bieżące w wysokości 73.381.073,64 zł, natomiast wydatki bieżące w wysokości 79.435.497,17 zł. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi (-) 6.054.423,53 zł. Zaplanowano przychody budżetu z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.336.500 zł oraz z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 10.000.000 zł, ustalono także rozchody budżetu w wysokości 1.940.428 zł. Planowany deficyt budżetu (w tym deficyt bieżący) w wysokości 12.396.072 zł prognozuje się pokryć ww. przychodami zwrotnymi i wolnymi środkami. Ustalono zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych limit zobowiązań z tytułu planowanego kredytu w całości na planowany deficyt – co oznacza wprost, że część wolnych środków w wysokości 1.940.000 zł nie przeznaczają się na równoważenie reguły wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych a na rozchody. Jak wynika z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Sulęcín na lata 2023 – 2036 w latach 2024 i 2025 prognozuje się dochody bieżące w wysokości odpowiednio 77.255.595 zł i 79.650.518 zł oraz wydatki bieżące w wysokości odpowiednio 73.115.167 zł i 75.110.090 zł. Różnice pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynoszą odpowiednio 4.140.428 zł i 4.540.428 zł, co sumuje się na kwotę 8.680.856 zł, która jest wyższa niż kwota planowanego kredytu w 2023 r. zaciąganego na planowany deficyt bieżący (6.054.423,53 zł, różnica między wydatkami bieżącymi a dochodami bieżącymi – planowane wolne środki w wysokości 2.396.072 zł = 3.658.315,53 zł kwota kredytu). Skład Orzekający wskazuje, że rzeczywistą kwotę wolnych środków będzie można ustalić po zamknięciu ksiąg rachunkowych roku 2022 i sporządzeniu sprawozdawczości budżetowej i finansowej za rok 2022 r. Skład Orzekający sugeruje również aby całą kwotę wolnych środków przeznaczyć na równoważenie reguły wynikającej z art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z powyższego takie zaplanowanie budżetu nie narusza obowiązujących przepisów prawa, w świetle brzmienia cyt. wyżej art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje na realne niebezpieczeństwo nie planowania dodatnich wyników operacyjnych, które może skutkować nie zachowaniem relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zagrożeniem realizacji zadań publicznych i w konsekwencji sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i art. 240b tej ustawy.

Oceniając przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Sulęcín planowany deficyt budżetu Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wziął również pod uwagę projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Sulęcín na lata 2023-2036, który zawiera prognozę kwoty długu Gminy Sulęcín.

Wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowany w okresie obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Sulęcín, tj. w latach 2023 – 2036.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Od uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Iwona Porowska**