

UCHWAŁA NR 574/2022
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 22 listopada 2022 r.

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Sulęcina na lata 2023 – 2036 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Sulęcina na lata 2023 - 2036 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023,

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Sulęcina projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 – 2036 wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2023.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Burmistrza Sulęcina projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023 - 2036 wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2023.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Sulęcina został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Sulęcina spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone dla każdego roku objętego prognozą elementy ujęte w tym przepisie.

Dołączono objaśnienia przyjętych wartości w WPF.

Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową dotyczy lat 2023-2036.

Wartości przyjęte w 2023 roku w WPF są zgodne z budżetem w zakresie wyniku budżetu, dochodów i wydatków ogółem oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także obsługi długu.

Przedsięwzięcia Miasta i Gminy Sulęcina zostały określone zgodnie z art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2023-2036 jest zachowana, Spełnianie wskaźnika przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2023	3,83%	15,34%	17,35%	11,51%	13,52%
2024	4,37%	11,19%	13,20%	6,82%	8,83%
2025	4,24%	9,19%	11,21%	4,95%	6,97%

2026	3,57%	6,75%	8,81%	3,18%	5,24%
2027	2,94%	4,51%	6,57%	1,57%	3,63%
2028	2,38%	5,55%	7,61%	3,17%	5,23%
2029	3,14%	4,24%	6,29%	1,10%	3,15%
2030	4,29%	6,99%	6,99%	2,70%	X
2031	4,13%	9,39%	9,39%	5,26%	X
2032	4,05%	9,31%	9,31%	5,26%	X
2033	4,08%	9,29%	9,29%	5,21%	X
2034	3,94%	9,41%	9,41%	5,47%	X
2035	1,33%	9,48%	9,48%	8,15%	X
2036	1,63%	9,48%	9,48%	7,85%	X

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż:

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz. 1964) do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 (wolne środki) ustawy o finansach publicznych.

W świetle art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (D. U. z 2021 r., poz. 1927) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Sulęcina na 2023 r. zaprognozowano dochody bieżące w wysokości 73.381.073,64 zł, natomiast wydatki bieżące w wysokości 79.435.497,17 zł. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi (-) 6.054.423,53 zł. Zaplanowano przychody budżetu z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.336.500 zł oraz z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 10.000.000 zł, ustalono także rozchody budżetu w wysokości 1.940.428 zł. Planowany deficyt budżetu (w tym deficyt bieżący) w wysokości 12.396.072 zł. Prognozuje się pokryć ww. przychodami zwrotnymi i wolnymi środkami. Ustalono zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych limit zobowiązań z tytułu planowanego kredytu w całości na planowany deficyt – co oznacza wprost, że część wolnych środków w wysokości 1.940.000 zł nie przeznacza się na równoważenie reguły wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych a na rozchody. Jak wynika z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Sulęcina na lata 2023 – 2036 w latach 2024 i 2025 prognozuje się dochody bieżące w wysokości odpowiednio 77.255.595 zł i 79.650.518 zł oraz wydatki bieżące w wysokości odpowiednio 73.115.167 zł i 75.110.090 zł. Różnice pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynoszą odpowiednio 4.140.428 zł i 4.540.428 zł, co sumuje się na kwotę 8.680.856 zł, która jest wyższa niż kwota planowanego kredytu w 2023 r. zaciąganego na planowany deficyt bieżący (6.054.423,53 zł, różnica między wydatkami bieżącymi a dochodami bieżącymi – planowane wolne środki w wysokości 2.396.072 zł = 3.658.315,53 zł kwota kredytu). Skład Orzekający wskazuje, że rzeczywistą kwotę wolnych środków będzie można ustalić po zamknięciu ksiąg rachunkowych roku 2022 i sporządzeniu sprawozdawczości budżetowej i finansowej za rok 2022 r. Skład Orzekający sugeruje również aby całą kwotę wolnych środków przeznaczyć na równoważenie reguły wynikającej z art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z powyższego takie zaplanowanie budżetu nie narusza obowiązujących przepisów prawa, w świetle brzmienia cyt. wyżej art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje na realne niebezpieczeństwo nie planowania dodatnich wyników operacyjnych, które może skutkować nie zachowaniem relacji określonej w art. 243

ustawy o finansach publicznych, zagrożeniem realizacji zadań publicznych i w konsekwencji sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i art. 240b tej ustawy.

Skład Orzekający wskazuje także, iż:

- w § 4 ust. 1 projektu uchwały po wyrazach "do wysokości" należy określić wyraz „limitów"
- w § 4 ust. 4 odniesiono się do ppkt a i b, których w treści normatywnej projektu uchwały nie ma.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje również, że stosownie do przepisów art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Iwona Porowska**