

**UCHWAŁA NR 571 /2022  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w ZIELONEJ GÓRZE  
z dnia 22 listopada 2022 r.**

**w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem Miasta i Gminy Sulęcina.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w osobach:

1. Iwona Porowska - przewodnicząca
2. Lidia Jaworska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), po zbadaniu przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem **Miasta i Gminy Sulęcina,**

**postanawia**

**zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Sulęcina projekt uchwały budżetowej na 2023 r. wraz z uzasadnieniem.**

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez **Burmistrza Sulęcina** projekt uchwały budżetowej na 2023 r. wraz z uzasadnieniem.

Burmistrz Sulęcina wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.).

Dochody budżetowe zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe zaplanowano również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Dochody budżetowe zaplanowano w kwocie 100.176.223 zł, natomiast wydatki budżetowe w kwocie wyższej w wysokości 112.572.295 zł.

Planowany deficyt budżetu w kwocie 12.396.072 zł prognozuje się pokryć przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek i z wolnych środków.

Ustalono przychody budżetu oraz rozchody budżetu. Zaplanowano również wydatki na obsługę długu.

Określono dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Miasto i Gminy Sulęcina na rok 2023. Ustalono również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Ustalono również dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki nimi finansowane.

W projekcie uchwały budżetowej określono plan wydatków w ramach wyodrębnionego Funduszu Sołeckiego.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy wynikające z art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera upoważnienia dla Burmistrza.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały określone zgodnie z art. 214 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta i Gminy Sulęcín oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Ustalono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

Ustalono rezerwy ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż: Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw ( Dz.U. z 2022 r., poz. 1964) do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust1 i 2 ustawy o finansach publicznych dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ( wolne środki) ustawy o finansach publicznych.

W świetle art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw ( D. U. z 2021 r., poz. 1927) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Sulęcín na 2023 r. zaprognozowano dochody bieżące w wysokości 73.381.073,64 zł, natomiast wydatki bieżące w wysokości 79.435.497,17 zł. Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi (-) 6.054.423,53 zł. Zaplanowano przychody budżetu z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.336.500 zł oraz z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 10.000.000 zł, ustalono także rozchody budżetu w wysokości 1.940.428 zł. Planowany deficyt budżetu ( w tym deficyt bieżący) w wysokości 12.396.072 zł. Prognozuje się pokryć ww. przychodami zwrotnymi i wolnymi środkami. Ustalono zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych limit zobowiązań z tytułu planowanego kredytu w całości na planowany deficyt – co oznacza wprost, że część wolnych środków w wysokości 1.940.000 zł nie przeznacza się na równoważenie reguły wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych a na rozchody. Jak wynika z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Sulęcín na lata 2023 – 2036 w latach 2024 i 2025 prognozuje się dochody bieżące w wysokości odpowiednio 77.255.595 zł i 79.650.518 zł oraz wydatki bieżące w wysokości odpowiednio 73.115.167 zł i 75.110.090 zł. Różnice pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynoszą odpowiednio 4.140.428 zł i 4.540.428 zł, co sumuje się na kwotę 8.680.856 zł, która jest wyższa niż kwota planowanego kredytu w 2023 r. zaciąganego na planowany deficyt bieżący ( 6.054.423,53 zł, różnica między wydatkami bieżącymi a dochodami bieżącymi – planowane wolne środki w wysokości 2.396.072 zł = 3.658.315,53 zł kwota kredytu). Skład Orzekający wskazuje, że rzeczywistą kwotę wolnych środków będzie można ustalić po zamknięciu ksiąg rachunkowych roku 2022 i sporządzeniu sprawozdawczości budżetowej i finansowej za rok 2022 r. Skład Orzekający sugeruje również aby całą kwotę wolnych środków przeznaczyć na równoważenie reguły wynikającej z art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Jak wynika z powyższego takie zaplanowanie budżetu nie narusza obowiązujących przepisów prawa, w świetle brzmienia cyt. wyżej art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje na realne niebezpieczeństwo nie planowania dodatnich wyników operacyjnych, które może skutkować nie zachowaniem relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, zagrożeniem realizacji zadań publicznych, i w konsekwencji sankcjami prawnymi określonymi w art. 240a i art. 240b tej ustawy.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Iwona Porowska**